



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.ก. (กองอัตรากำลัง โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๓๐๓๐ หรือโทร. ๑๑๖๗ โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๓๐๓๐)

ที่ กท ๐๓๐๔/ ๖๕๐

วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. เลขาธิการสภากรุงเทพมหานคร เลขาธิการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขต และหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

สำนักงาน ก.ก. ขอส่งสำเนาหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๓๐๔/๕๒๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (ปลัดกรุงเทพมหานครปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) ได้โปรดเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ข้อ ๙. และปรับราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) จ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ตามมติคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

๒. กำหนดให้แนวทางปฏิบัติและราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) จ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานครที่ปรับปรุงใหม่ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในกรณีที่หน่วยงานหรือส่วนราชการได้มีการทำข้อตกลงจ้างเหมาบริการกับผู้รับจ้างรายใดก่อนวันที่แนวทางปฏิบัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการจ้างหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ ให้จ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงจ้างเหมาบริการเดิมไปก่อนจนกว่าจะสิ้นสุดการจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นางสาวรัฐญา พรไชยะ)

ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.

ปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.

แนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร (ปรับปรุง)

โดยความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

(ปลัดกรุงเทพมหานครปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร)

ตามหนังสือสำนักงาน ก.ก. ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๓๐๔/๕๒๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕

(ปรับปรุงตามมติคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕)

ปรับปรุงความในข้อ ๙. ของแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ตามหนังสือสำนักงาน ก.ก. ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๓๐๔/๒๑๑๖ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ โดยใช้ข้อความนี้แทน

๙. กำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง)

คุณวุฒิการศึกษา	ราคากลาง (อัตราค่าจ้าง)	
	ประสบการณ์ ในการทำงาน ต่ำกว่า ๒ ปี	ประสบการณ์ ในการทำงาน ตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป
ต่ำกว่าประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๓) หรือตำแหน่ง ที่ปฏิบัติงานด้านใช้แรงงานทั่วไป	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๓) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.๖) หรือเทียบได้ ไม่ต่ำกว่านี้	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค (ปวท.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๔,๘๕๐ บาท	๑๖,๒๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๔,๘๕๐ บาท	๑๖,๒๐๐ บาท
อนุปริญญา หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๔,๘๕๐ บาท	๑๖,๒๐๐ บาท
ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี หรือเทียบได้ ไม่ต่ำกว่านี้	๑๖,๕๐๐ บาท	๑๘,๐๐๐ บาท
ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี หรือเทียบได้ ไม่ต่ำกว่านี้	๑๗,๓๘๐ บาท	๑๘,๙๖๐ บาท
ปริญญาโท หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๙,๒๕๐ บาท	๒๑,๐๐๐ บาท
ปริญญาเอก หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๒๓,๑๐๐ บาท	๒๕,๒๐๐ บาท

ประสบการณ์ในการทำงาน หมายถึง ประสบการณ์ในการทำงานที่ผู้รับจ้างเคยทำงานให้กับ กรุงเทพมหานคร และหรือเคยเป็นผู้รับจ้างในสัญญาจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร และหรือเคยเป็นผู้รับจ้างในข้อตกลงจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ การจ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงจ้างเหมาบริการจะจ่ายได้ก็ต่อเมื่อได้มีการตรวจรับงานจ้างโดย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ที่ กท ๐๓๐๔/ ๕๕๓๓
วันที่ ๑๒ มี.ค. ๒๕๖๕

รองปลัดกรุงเทพมหานคร
รับที่ กท. ก. ๗๕
วันที่ ๑๒ มี.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๐.๓๓

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.ก. (กองอัตรากำลัง โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๓๐๓๐ หรือโทร. ๑๑๖๗ โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๓๐๓๐)

ที่	กท ๐๓๐๔/ ๕๕๓๓	วันที่	๑๒ มีนาคม ๒๕๖๕	กลุ่มงานเลขานุการ รว.กท.ม.
เรื่อง	การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล			และ ทพช.ผ.กท.ม.(รพ.กท.ม.๔)
เรียน	ปลัดกรุงเทพมหานคร			รับที่ กท. ก.
				วันที่ ๑๒ มี.ค. ๒๕๖๕
				เวลา ๐๙.๕๐ ๕.

ต้นเรื่อง ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้โปรดเห็นชอบให้ใช้แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ตามมติคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล (รายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.ก. ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๓๐๔/๒๑๑๖ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐)

ข้อกฎหมาย

๑. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๔.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ ให้ส่วนราชการทราบเพื่อถือปฏิบัติ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการเป็นไปโดยถูกต้องคล่องตัวในทางปฏิบัติและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“๒. การจ้างเอกชนดำเนินงานดังกล่าวจะพิจารณาจากเนื้องานโดยมุ่งผลสำเร็จของงานที่จ้างภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นสำคัญ ซึ่งอาจจ้างเอกชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาก็ได้ การกำหนดค่าตอบแทนไม่จำเป็นต้องจ้างตามคุณสมบัติการศึกษาอย่างเดียว แต่ให้พิจารณาคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้และมีประสบการณ์ที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ สำหรับค่าตอบแทนอื่น ๆ เช่น ค่าตอบแทนปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เป็นต้น ควรกำหนดให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาจ้าง โดยให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากงบประมาณประเภทงบดำเนินงาน ลักษณะค่าใช้จ่าย สำหรับวิธีการจัดจ้างให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การจ้างเอกชนดำเนินงาน เวียนแจ้งหลักเกณฑ์การจ้างเอกชนดำเนินงาน โดยให้ส่วนราชการถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การจ้างเอกชนดำเนินงาน

ฯลฯ

๑.๕ อัตราค่าจ้างไม่จำเป็นต้องจ่ายตามวุฒิการศึกษา แต่ให้พิจารณาจากความรู้และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับลักษณะงานที่แท้จริง หรืออัตราตลาด (คือ อัตราค่าจ้างปกติทั่วไปที่เป็นที่ยอมรับว่าเหมาะสมกับการจ้างงานนั้น โดยให้คำนึงถึงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ด้วย) ทั้งนี้ การจ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาการจ้างจะจ่ายได้ต่อเมื่อได้มีการตรวจรับงานจ้าง โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว”

๓. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

กำหนดว่า

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๓) ราชการส่วนท้องถิ่น หมายถึง นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายเมืองพัทยา หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า”

ข้อเท็จจริง

๑. แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ในส่วนของการกำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) มีสาระสำคัญ ดังนี้

“๙. กำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง)

๙.๑ กรณีที่เป็นลักษณะงานที่ต้องใช้ผู้ปฏิบัติงานที่มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ในการทำงานใกล้เคียงกับข้าราชการ กำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) โดยให้คำนึงถึงคุณวุฒิ-การศึกษา ประสบการณ์การทำงาน ค่าครองชีพ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ดังนี้

คุณวุฒิ/ประสบการณ์	ประสบการณ์ ในการทำงาน ต่ำกว่า ๒ ปี	ประสบการณ์ ในการทำงาน ตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป
ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลาย หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๐,๑๕๐ บาท	๑๑,๒๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๐,๙๐๐ บาท	๑๑,๙๖๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๒,๒๘๕ บาท	๑๓,๓๑๐ บาท
ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๕,๐๐๐ บาท	๑๖,๒๔๐ บาท
ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๕,๘๐๐ บาท	๑๗,๒๐๐ บาท

ประสบการณ์ในการทำงาน หมายถึง ประสบการณ์ในการทำงานที่ผู้รับจ้างเคยทำงานให้กับกรุงเทพมหานคร และหรือเคยเป็นผู้รับจ้างในสัญญาจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร และหรือเคยเป็นผู้รับจ้างในข้อตกลงจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ การจ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงจ้างเหมาบริการจะจ่ายได้ก็ต่อเมื่อได้มีการตรวจรับงานจ้างโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

๙.๒ กรณีที่เป็นลักษณะงานที่ใช้แรงงานหรืองานที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งไม่มีความยุ่งยากซับซ้อน มีขั้นตอนในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน และผู้ปฏิบัติงานไม่จำเป็นต้องมีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ในการทำงานมาก่อน กำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) ดังนี้

ลักษณะงาน	
ปฏิบัติงานที่ต้องใช้แรงงานทั่วไป	๑๐,๑๕๐ บาท
เปิด-ปิด สำนักงาน ดูแลรักษาความสะอาดอาคาร สถานที่ทำการ และดูแลทรัพย์สินของทางราชการมิให้สูญหาย	
ปลูกดูแลรักษาต้นไม้ ไม้ดอกไม้ประดับต่าง ๆ ตกแต่งบำรุงรักษาสนามหญ้า สวนหย่อม สวนสาธารณะ	

กรณีที่...

กรณีที่หน่วยงานหรือส่วนราชการประสงค์จะจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลให้ปฏิบัติงานที่มีลักษณะงานนอกเหนือจากที่กำหนด ให้นำเสนอคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลพิจารณา โดยแจ้งเหตุผลความจำเป็นของหน่วยงานเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ทั้งนี้ การจ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงจ้างเหมาบริการจะจ่ายได้ก็ต่อเมื่อได้มีการตรวจรับงานจ้างโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว”

๒. มติ ก.ก. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังลูกจ้างกรุงเทพมหานคร มาตรการระยะสั้น (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานมีการบริหารจัดการอัตรากำลังลูกจ้างประจำที่ชัดเจนและยืดหยุ่นมากขึ้น ประกอบไปด้วย ๓ มาตรการสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

มาตรการที่ ๑ : การคืนกรอบอัตรากำลังลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการและว่างระหว่างปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กับการจ้างลูกจ้างชั่วคราวทดแทน โดยหน่วยงานจะได้รับคืนอัตรากำลังลูกจ้างประจำที่ว่างดังกล่าว และสามารถบริหารจัดการกรอบอัตรากำลังที่ได้รับคืนโดยไม่ต้องรออนุมัติจาก ก.ก.

มาตรการที่ ๒ : การยุบกรอบอัตรากำลังลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการและว่างระหว่างปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) กับการพิจารณาคืนกรอบลูกจ้างชั่วคราว กรณีมีเหตุผลความจำเป็น โดยหน่วยงานจะไม่ได้รับคืนอัตรากำลังที่ว่างดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานพิจารณาดำเนินการจ้างงานรูปแบบอื่นหรือใช้วิธีอื่นในการปฏิบัติงานแทนอัตรากำลังที่ถูกยุบเลิกไป แต่หากหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้เนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างหรือไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า สามารถส่งคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานมาเพื่อขออนุมัติกรอบอัตรากำลังลูกจ้างชั่วคราวได้

มาตรการที่ ๓ : การยุบกรอบอัตรากำลังลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการและว่างระหว่างปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) โดยหน่วยงานจะไม่ได้รับคืนกรอบอัตรากำลังที่ว่างดังกล่าว และไม่สามารถขออนุมัติกรอบอัตรากำลังลูกจ้างชั่วคราวได้ทุกกรณี

๓. อ.ก.ก. วิสามัญเกี่ยวกับบุคลากรกรุงเทพมหานคร ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ พิจารณาการอนุมัติกรอบอัตรากำลังลูกจ้างชั่วคราวประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีมติอนุมัติกรอบอัตรากำลังลูกจ้างชั่วคราว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๗,๔๕๓ อัตรา โดยลูกจ้างชั่วคราวในกลุ่มที่ ๒.๒ (ตำแหน่งตามมาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังลูกจ้างกรุงเทพมหานคร มาตรการระยะสั้น มาตรการที่ ๒ บางตำแหน่ง) จำนวน ๒๙๒ อัตรา และลูกจ้างชั่วคราวกลุ่มที่ ๓ (ตำแหน่งตามมาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังลูกจ้างกรุงเทพมหานคร มาตรการระยะสั้น มาตรการที่ ๓) จำนวน ๒๗๔ อัตรา โดยกำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานบริหารจัดการอัตรากำลังโดยการปรับเปลี่ยนรูปแบบการจ้างเป็นการจ้างรูปแบบอื่น และดำเนินการตามแนวทางบรรเทาผลกระทบ

๔. คณะกรรมการปรับเปลี่ยนรูปแบบการจ้างลูกจ้างกรุงเทพมหานครเป็นการจ้างรูปแบบอื่น ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดกรอบอัตรากำลังลูกจ้างชั่วคราวเพื่อทดแทนอัตรากำลังลูกจ้างประจำที่ว่างและถูกยุบ ตามมาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังลูกจ้างกรุงเทพมหานคร มาตรการระยะสั้น (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) มาตรการที่ ๒ โดยที่ประชุมได้มีข้อสังเกตว่า การปรับเปลี่ยนรูปแบบการจ้างลูกจ้างกรุงเทพมหานครเป็นการจ้างรูปแบบอื่น ด้วยวิธีการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล นอกจากผู้รับจ้างจะไม่มีสิทธิได้รับสวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอื่นแล้ว อัตรากำลังที่ผู้รับจ้างได้รับยังน้อยกว่ารายได้ขั้นต่ำของลูกจ้างชั่วคราว ซึ่งหากสามารถปรับอัตรากำลังจ้างเหมาบริการให้สูงขึ้น โดยเฉพาะงานที่มีความเสี่ยงภัย หรือเพิ่มประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ จะช่วยให้เกิดแรงจูงใจดึงดูดให้คนเข้ามาสมัคร

๕. ภายหลัง...

๕. ภายหลังจากมีการดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการอัตราค่าจ้างกรุงเทพมหานคร มาตรการระยะสั้น (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) มีลูกจ้างประจำที่ว่างจากการเกษียณอายุราชการ และถูกยุบเลิกตามมาตรการที่ ๒ และมาตรการที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๑,๑๘๗ อัตรา แบ่งเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๕๘๙ อัตรา และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๕๙๘ อัตรา โดยหน่วยงานที่ถูกยุบเลิกตำแหน่ง ลูกจ้างประจำตามมาตรการที่ ๒ และมาตรการที่ ๓ แต่ยังมีภารกิจอยู่และใช้วิธีเกลี่ยงานแล้ว ส่วนใหญ่จะใช้วิธีการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลเพื่อปฏิบัติงานทดแทน ยกเว้นหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้ เนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างหรือไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า หน่วยงานจึงจะขออนุมัติกรอบอัตราค่าจ้างชั่วคราวเพิ่มเติม ทั้งนี้ มีหลายหน่วยงานพบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลเนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างด้วยเหตุผลต่าง ๆ เช่น อัตราค่าจ้างต่ำกว่ารายได้ขั้นต่ำของลูกจ้างชั่วคราว (ปัจจุบันลูกจ้างชั่วคราว กรุงเทพมหานครมีรายได้จากเงินค่าจ้างร่วมกับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ และเงินช่วยเหลือค่าครองชีพตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การให้เงินช่วยเหลือค่าครองชีพ หรือเงินค่าตอบแทนแก่ข้าราชการและหรือลูกจ้างของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และอัตราการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในอัตราไม่ต่ำกว่า ๑๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน) ภารกิจของหน่วยงานมีความเสี่ยงสูงแต่ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิในการได้รับสวัสดิการในการรักษาพยาบาลและประโยชน์ตอบแทนต่าง ๆ เป็นต้น

๖. กรุงเทพมหานครได้มีคำสั่งที่ ๓๒๘๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล โดยให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่กำหนดและปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของ กรุงเทพมหานคร พิจารณาเหตุผลความจำเป็นของหน่วยงานหรือส่วนราชการที่ประสงค์จะจ้างเหมาบริการ เป็นรายบุคคลนอกเหนือจากแนวทางปฏิบัติที่กำหนด และพิจารณาข้อหาหรือที่เกี่ยวข้องกับการจ้างเหมาบริการ เป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม ดังนี้

๖.๑ การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ พิจารณาการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๖.๑.๑ เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยเห็นควรให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และให้ปรับปรุงรายละเอียดตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ข้อ ๙. โดยให้กำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) จำแนกตามคุณวุฒิการศึกษา และประสบการณ์ในการทำงานให้กับกรุงเทพมหานคร

๒) ปรับราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) จ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลให้สูงขึ้นกว่ารายได้ขั้นต่ำของข้าราชการหรือลูกจ้างชั่วคราว โดยปรับเพิ่มขึ้นจากรายได้ขั้นต่ำของข้าราชการหรือลูกจ้างชั่วคราวอีกร้อยละ ๑๐ สำหรับผู้รับจ้างที่มีประสบการณ์ในการทำงานให้กับกรุงเทพมหานครต่ำกว่า ๒ ปี และปรับเพิ่มขึ้นจากรายได้ขั้นต่ำของข้าราชการหรือลูกจ้างชั่วคราวอีกร้อยละ ๒๐ สำหรับผู้รับจ้างที่มีประสบการณ์ในการทำงานให้กับกรุงเทพมหานครตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป กำหนดราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) ใหม่เป็นดังนี้

คุณวุฒิการศึกษา	รายได้ขั้นต่ำ ของข้าราชการ หรือ ลูกจ้างชั่วคราว	ราคากลาง (อัตรากำลัง) ที่เสนอปรับปรุงใหม่	
		ประสบการณ์ ในการทำงาน ต่ำกว่า ๒ ปี	ประสบการณ์ ในการทำงาน ตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป
		ปรับเพิ่ม ร้อยละ ๑๐	ปรับเพิ่ม ร้อยละ ๒๐
ต่ำกว่าประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๓) หรือตำแหน่งที่ปฏิบัติงานด้านใช้แรงงานทั่วไป	๑๒,๐๐๐ บาท	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๓) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๒,๐๐๐ บาท	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.๖) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๒,๐๐๐ บาท	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๒,๐๐๐ บาท	๑๓,๒๐๐ บาท	๑๔,๔๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค (ปวท.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๓,๕๐๐ บาท	๑๔,๘๕๐ บาท	๑๖,๒๐๐ บาท
ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๓,๕๐๐ บาท	๑๔,๘๕๐ บาท	๑๖,๒๐๐ บาท
อนุปริญญา หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๓,๕๐๐ บาท	๑๔,๘๕๐ บาท	๑๖,๒๐๐ บาท
ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๕,๐๐๐ บาท	๑๖,๕๐๐ บาท	๑๘,๐๐๐ บาท
ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่า ๕ ปี หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๕,๘๐๐ บาท	๑๗,๓๘๐ บาท	๑๘,๙๖๐ บาท
ปริญญาโท หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๑๗,๕๐๐ บาท	๑๙,๒๕๐ บาท	๒๑,๐๐๐ บาท
ปริญญาเอก หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้	๒๑,๐๐๐ บาท	๒๓,๑๐๐ บาท	๒๕,๒๐๐ บาท

ประสบการณ์ในการทำงาน หมายถึง ประสบการณ์ในการทำงานที่ผู้รับจ้างเคยทำงานให้กับกรุงเทพมหานคร และหรือเคยเป็นผู้รับจ้างในสัญญาจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร และหรือเคยเป็นผู้รับจ้างในข้อตกลงจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ การจ่ายค่าจ้างตามข้อตกลงจ้างเหมาบริการจะจ่ายได้ก็ต่อเมื่อได้มีการตรวจรับงานจ้างโดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

๖.๑.๒ มอบสำนักงาน ก.ก. ปรับปรุงถ้อยคำให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และนำเรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๖.๒ การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ พิจารณากรณีกรรมการได้ขอหารือที่ประชุมเกี่ยวกับมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ในประเด็นที่มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น อาจส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลรายอื่น ๆ ที่ได้ทำข้อตกลงการจ้างไปแล้ว จึงขอหารือที่ประชุมเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล โดยที่ประชุมได้มีข้อสังเกต ดังนี้

๖.๒.๑ การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร จะทำให้มีอัตราค่าจ้างใกล้เคียงกับค่าจ้างเฉลี่ยของภาครัฐ เพื่อเป็นการดึงดูดให้คนมาสมัครงาน รวมถึงการจูงใจให้คนที่มีประสบการณ์เข้ามาร่วมงานกับกรุงเทพมหานคร และหากมีผลบังคับใช้โดยเร็วจะช่วยให้หน่วยงานที่ยังขาดผู้ปฏิบัติงานจะสามารถหาตัวผู้รับจ้างได้ง่ายขึ้น

๖.๒.๒ การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร จะมีผลบังคับใช้กับสัญญาที่ได้มีการจ้างหลังจากประกาศใช้แล้วเท่านั้น ไม่มีผลในการแก้ไขสัญญาจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลที่มีอยู่เดิม

๖.๒.๓ การปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร ควรมีข้อมูลรอบอัตราจ้าง และงบประมาณในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของหน่วยงานในสังกัดกรุงเทพมหานคร เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา

และที่ประชุมได้มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อมูลรอบอัตราการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล และงบประมาณที่ใช้ของกรุงเทพมหานครที่หน่วยงานได้ดำเนินการทำข้อตกลงการจ้างไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ จากสำนักงบประมาณกรุงเทพมหานคร เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจของผู้มีอำนาจต่อไป

๗. สำนักงาน ก.ก. ได้ประสานสำนักงบประมาณกรุงเทพมหานคร เพื่อขอข้อมูลสรุปการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล สรุปได้ว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรุงเทพมหานครมีจำนวนจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลรวมจำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๑๖ อัตรา คิดเป็นค่าใช้จ่ายจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๗,๑๔๖,๕๕๕.๘๖ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบบาทแปดสิบลบาทหกสตางค์ถ้วน) (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕)

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักงาน ก.ก. พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. การจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลเป็นแนวทางวิธีการจ้างงานรูปแบบหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกำลังคนหรือเป็นการทดแทนการใช้กำลังคนทีนอกเหนือจากข้าราชการหรือลูกจ้างกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของกรุงเทพมหานครในระยะยาว แต่เนื่องด้วยปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานครหลายหน่วยงานประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการด้วยวิธีการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลเนื่องจากไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ด้วยเหตุผลต่าง ๆ เช่น อัตราค่าจ้างต่ำกว่ารายได้ขั้นต่ำของลูกจ้างชั่วคราว ภารกิจของหน่วยงานมีความเสี่ยงสูงแต่ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิในการได้รับสวัสดิการในการรักษาพยาบาลและประโยชน์ตอบแทนต่าง ๆ เป็นต้น

๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เวียนแจ้งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ไม่จำเป็นต้องจ่ายตามคุณวุฒิการศึกษา แต่ให้พิจารณาจากความรู้ ประสบการณ์ที่เหมาะสมกับลักษณะงานที่แท้จริง หรืออัตราตลาด (คือ อัตราค่าจ้างปกติทั่วไปที่เป็นที่ยอมรับว่าเหมาะสมกับการจ้างงานนั้น โดยให้คำนึงถึงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ด้วย)

ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อเป็นการจูงใจให้แก่ผู้รับจ้างในการสมัครเป็นจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของ
หน่วยงานกรุงเทพมหานคร และเพื่อให้สอดคล้องกับอัตราค่าครองชีพในกรุงเทพมหานครตามสภาพเศรษฐกิจ
ในปัจจุบันที่มีอัตราค่าครองชีพสูง ตลอดจนเพื่อเป็นทางเลือกในการบรรเทาผลกระทบสำหรับหน่วยงานที่มี
ลูกจ้างประจำตามมาตรการระยะสั้น มาตรการที่ ๒ และมาตรการที่ ๓ ที่ถูกยุบกรอบอัตรากำลังลูกจ้างประจำ
ที่เกษียณอายุราชการและว่างระหว่างปี และลูกจ้างชั่วคราวกลุ่มที่ ๒.๒ และกลุ่มที่ ๓ ที่จะไม่ได้รับการจ้างต่อ
ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมา
บริการเป็นรายบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติ
ในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร จึงเห็นควรนำเรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการ-
บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคลของกรุงเทพมหานคร
ข้อ ๙. และปรับราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) จ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ตามมติคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์
และแนวทางปฏิบัติในการจ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

๒. กำหนดให้แนวทางปฏิบัติและราคากลาง (อัตราค่าจ้าง) จ้างเหมาบริการเป็นรายบุคคล
ของกรุงเทพมหานครที่ปรับปรุงใหม่ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยในกรณีที่
หน่วยงานหรือส่วนราชการได้มีการทำข้อตกลงจ้างเหมาบริการกับผู้รับจ้างรายใดก่อนวันที่แนวทางปฏิบัติ
ใช้บังคับ และกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการจ้างหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ ให้จ่ายค่าจ้างตามข้อตกลง
จ้างเหมาบริการเดิมไปก่อนจนกว่าจะสิ้นสุดการจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายณัฐพงศ์ ดิษยบุตร)
หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.



(นางวันทนี วัฒนะ)
รองปลัดกรุงเทพมหานคร
๒๑ มี.ค. ๒๕๖๕

เรียน ผว. กทม.

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามที่ สกก. และ รป: กทม. เสนอ



(นายชจิต ชัชวานิชย์)
ปลัดกรุงเทพมหานคร
๒๓ มี.ค. ๒๕๖๕

- เห็นชอบตามที่ สกก. และ ป.กท.ม.เสนอ



(นายชจิต ชัชวานิชย์)
ปลัดกรุงเทพมหานคร
ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๒๙ มี.ค. ๒๕๖๕